

# Droits de propriété dans les espaces lacustres: enjeux pour l'exploitation et l'aménagement des ressources halieutiques dans les lacs au sud du Bénin

**Wongla Kennely S,**

Politique Programme

**DIRECTION DE LA PRODUCTION HALIEUTIQUE**

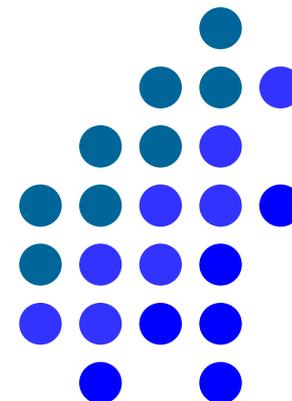
2015

Workshop interdisciplinaire:

Problématiques des lacs au Sud du Bénin“ une initiative conjointe CRED-IOB-LEA-LHA”

- Abomey-Calavi, 16 Décembre 2015

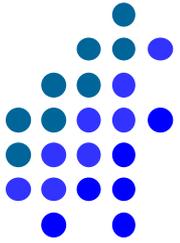
R. HOUSSA, M. VERPOORTEN, P. LALEYE & B. SINSIN, Organisateur





## **Plan de Présentation**

- I. Situation des droits de propriétés au Benin en Général**
- II. Forme d'expression d'affirmation du droit foncier sur l'espace lacustre**
- III. Cas des lagunes de Porto-Novo, le Lac Nokoué, Lac Ahémé**
- IV. Défis et enjeux pour l'exploitation des ressources**
- V. Défis et enjeux pour l'aménagement des ressources par l'administration**



## I- Situation des droits de foncier au Benin en Général

- Le droit foncier couvre les droits liés au foncier rural et ceux liés au foncier urbain,
- Le foncier Rural est administré par le MAEP à travers la Direction chargée de la Législation
- Coexistence de 2 systèmes de gestion de l'espace
  - Le droit coutumier
  - Et le droit moderne
- Appui des programmes de développement pour formaliser à travers le code foncier Rural

**Le concept d'appropriation dans le domaine aquatique est plus difficile à concevoir que dans le domaine proprement foncier ou terrestre, du fait de la nature tridimensionnelle de l'hydrosphère, volume et non simple surface, de la fluidité du milieu et de la mobilité de la ressource**

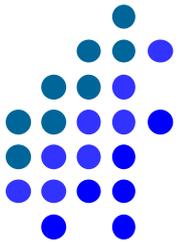
**Une situation particulière au Benin: Transfert du phénomène d'appropriation des espaces sur l'espace lacustre**

# Formes d'expression d'affirmation du droit foncier sur l'espace lacustre



- **Les Acadja comme forme d'expression du droit de propriété dans l'espace lacustre**
- L'espace du plan d'eau délimité pour l'aménagement de l'acadja est un facteur de production dans l'économie
- La possession des acadja comme facteur de réussite et d'hierachisation sociale
- Les modes de faire valoir sur l'espace lacustre comme facteur d'affirmation de droit de propriété
- D'autres risques d'appropriation lié à l'exploitation du sable ou comblement par ordure pour construire des habitations

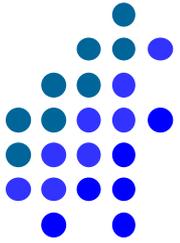
# Les Acadja comme forme d'expression du droit de propriété dans l'espace lacustre



## Pourquoi cette question est devenue centrale?

- Parce que la pêche continentale fournit 3/4 de la fourniture en protéine issue des produits halieutiques
- La sécurité alimentaire
- Besoin de Planification, de gestion et d'aménagement
- Pour limiter les conflits
- Protection des droits d'accès au bien communautaire

Directives volontaires visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale dans le contexte de la sécurité alimentaire et de la pauvreté



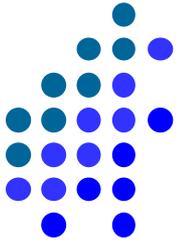
➤ **Les Acadja comme forme d'expression du droit de propriété dans l'espace lacustre**

Il désigne les *acadja* du Bénin, les barrages-palissages de Casamance décrits par Gruvel en 1908, relevés également en Afrique du Nord et de l'Ouest et sur tout le pourtour méditerranéen sous les termes de bordes, madragues, bordigues ou capêchades, il s'agit d'une technique de pêche.

➤ **Autres techniques**

Les Ahlwo, les palangres, les barrages, les nasses, les filets maillant fixes (Médokpokonou)

# Cas des lagunes de Porto-Novo, le Lac Nokoué, Lac Ahémé



## Quelques grandes périodes à explorer par la recherche

Les aménagements dans ces différents écosystèmes sont étroitement liés au régime du milieu

- ❑ Période avant 1885
- ❑ Ouverture du chenal l'ouverture du chenal :
- ❑ Période entre 1885 et 1959: Cycle de fermeture et d'ouverture
- ❑ Période entre 1959 et 1989 1959 à 1975 ouverture permanente du Pertuis
- ❑ 1977-1979 fermeture partielle puis totale, mi 1979/1982 réouverture, puis fermeture totale en 1982
- ❑ en 1989 (conflits sur la lagune de porto novo par rapport a l'utilisation des espaces
- ❑ Après 1989 (explosion du nombre d'acadja, avec aussi le nombre de pêcheurs et des droits d'accès aux espaces)

# Cas des lagunes de Porto-Novo, le Lac Nokoué,



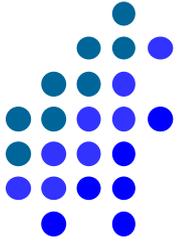
## Quelques grandes périodes à explorer

Les aménagements dans ces différents écosystèmes sont étroitement liés au régime du milieu

	Lagune de Porto	Lac Nokoué	Lac Ahémé
Superficie	2000ha	14000 à 25000ha	8000ha-10000ha
Part du milieu affecté aux aménagements actuellement	Lagune de porto 178 ? Aguégué 2867	6590 Acadja	

Evolution des superficie d'acadja	Population de pêcheurs
1950	433ha
1959	511ha
1969	187ha
1981	380ha
1983	260ha
2008	Hypothèse de 1 à 7000ha en moyenne

# Défis et enjeux pour l'exploitation des ressources



## Evolution de la production

Année	Production (T)
1959	24.700
1962	16.000
1964	17.940
1965	16.000
1967	17.400
1968	13.400
1969	14.500
1971	11.600
1977	17.600

Après la construction du port et du chenal, la situation n'est plus jamais revenue à la normal, avec des cordons de sable des dépôts de vase,

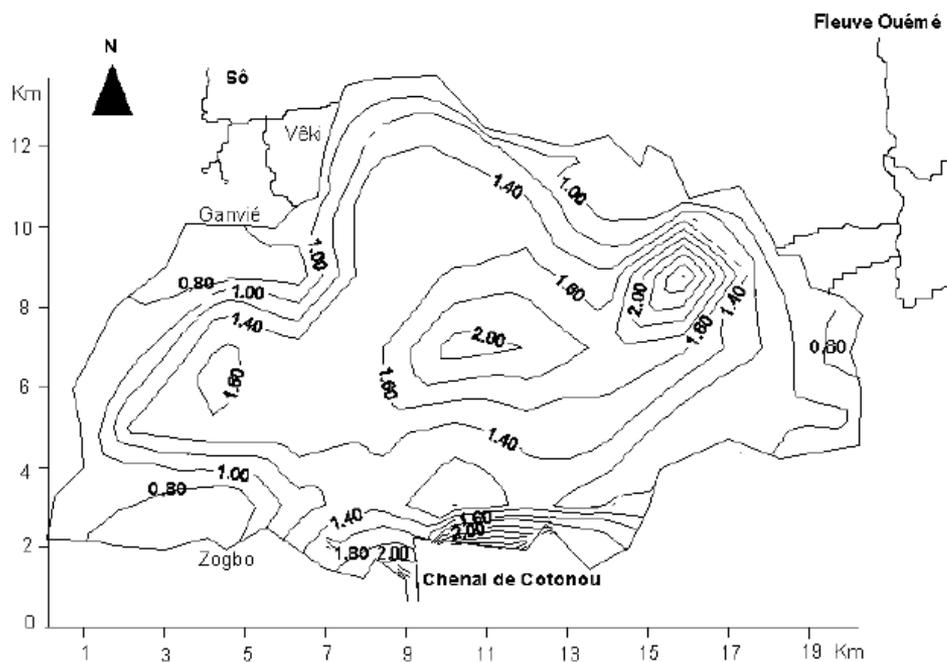


Figure 1.5 : Carte bathymétrique du lac Nokoué établie en Novembre 2001 (Adounvo *et al.*, 2003)

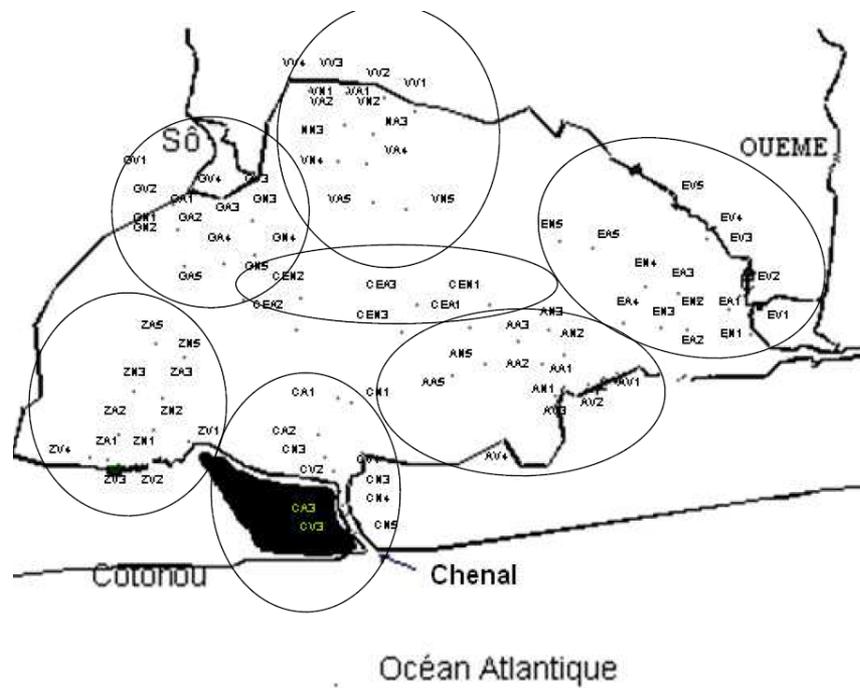
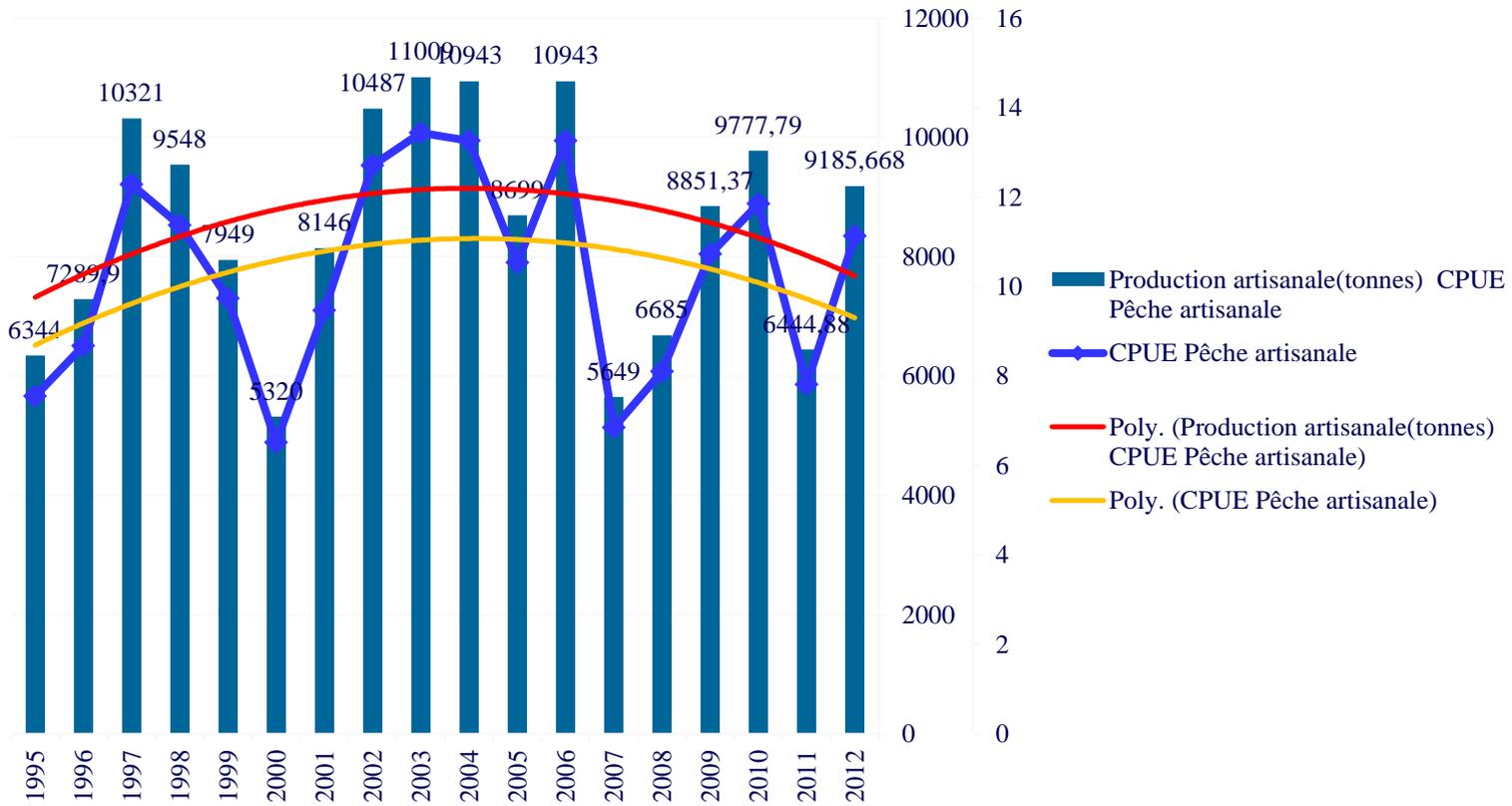
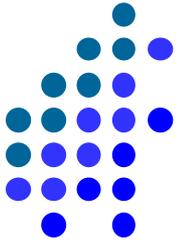


Figure 4.1 Carte du lac Nokoué mentionnant la localisation des 7 zones et les stations définies pour l'étude de la distribution spatiale de la pollution (les codes des stations sont formées d'une lettre désignant la zone (E pour embouchure, V pour Vèki, G pour Ganvié, Z pour Zogbo C pour Chenal et A pour Atchonvi), puis d'une lettre désignant le type d'habitat ( N pour lac nu ou eau libre, V pour végétation ou macrophyte, A pour acadja) et, enfin, le numéro de la station pour la zone et l'habitat considéré. Exemple : GN1= La première station en eau libre de Ganvié)



# Défis et enjeux pour l'aménagement des ressources par l'administration



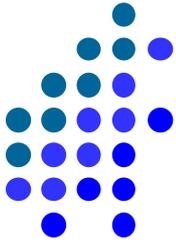
- En 1989, le décret de 1989 a défini le cadre de réorganisations des pêcheries Sédentaires dans le souci de limiter les conflits d'accès aux ressources.
- Ce décret est précis aussi les conditions d'aménagement et d'exploitation des acadja et les autres techniques en république du Bénin. Mais ce décret interdit cette pratique sur le Lac Ahémé; ce outil est complété par l'ordonnance 20
- Un travail a été fait avec l'appui du Projet Pêche Lagunaire pour réorganiser les pêcheries sur la lagune de Porto-Novo, la réorganisation sur le lac Nokoué ont eu des résultats mitigés.
- 
- Ces différents décrets interdisent de faire valoir des droits de propriétés sur ces espaces mais les droits ont évolué
- La loi cadre sur les Pêches et l'Aquaculture

# Défis et enjeux pour l'aménagement des ressources par l'administration



Le Défi de mettre en place un cadre législatif d'utilisation de l'espace Lacustre

- ❖ **Conduire une réforme dans le secteur des pêches comme ce fût le cas pour le foncier Rural en clarifiant les droits relatifs aux pêcheries sédentaires. Cette réforme doit inclure les défis suivant:**
  - Le défi de la stratégie de gestion de ces espaces dans un contexte où des droits privés de faire valoir se sont établis dans ces espaces.
  - Le défi de mettre en place un système d'information et de Gestion qui permette d'assurer une planification et l'aménagement par l'administration des Pêches et les différents acteurs du secteur
  - Le défi d'assurer le droit d'accès aux espaces par les classes marginalisés
  - **Le défi de mettre en place un dispositif de suivi et contrôle des pêches afin de limiter les risques (un corps de contrôle qui travaille avec une approche inclusive avec la producteur**
  - Le défi de la réorganisation des pêcheries de même que les systèmes de gouvernance



# Défis et enjeux pour l'aménagement des ressources par l'administration

- Les liens entre les conflits fonciers dans les communes riveraines des plans d'eau et l'exploitation des acadja
  - Le défi d'apprécier la contribution de ces espaces lacustres au PIB ou à l'économie
  - Le défi de caractériser ces espaces comme facteur de production

## **Les enjeux**

- Un réel regard sur le secteur de la pêche afin d'y conduire les réformes adéquats, conduire une politique de mise en place de petites industries de pré transformation et de transformation des produits de pêches destinées à l'exportation afin de créer de la valeur ajoutée.



Merci pour votre aimable attention